Pytania i odpowiedzi z działania 6.3:

1. **Co powinna obejmować analiza występowania pomocy publicznej?**

Analiza występowania pomocy publicznej w projekcie powinna zostać dokonana w oparciu o następujące przesłanki:

* + 1. Wsparcie udzielane jest przedsiębiorstwu przez państwo lub ze źródeł państwowych:

W analizie tej przesłanki należy wskazać i uzasadnić, czy:

* + 1. wsparcie udzielane jest przedsiębiorstwu (tj. w ramach działalności gospodarczej wnioskodawcy/beneficjenta),
    2. wsparcie udzielane jest przez państwo lub ze źródeł państwowych.

Ad a) W pierwszej kolejności zatem należy przeanalizować, czy podmiot realizujący projekt jest przedsiębiorcą w rozumieniu unijnego prawa pomocy publicznej, za którego uważany jest każdy podmiot prowadzący działalność gospodarczą, bez względu na jego status i sposób finansowania. Działalność gospodarcza definiowana jest zaś jako każda działalność polegająca na oferowaniu towarów lub usług na rynku, a więc zasadniczo za odpłatnością (czyli jako świadczenie wzajemne za usługę). Dla stwierdzenia iż dany podmiot jest przedsiębiorstwem, nie ma znaczenia jego forma prawna, tak więc, także podmioty non-profit oraz non-for-profit mogą być uznawane za prowadzące działalność gospodarczą, jeśli oferują towary lub usługi na rynku.

W ramach działalności wnioskodawcy może zdarzyć się sytuacja, że infrastruktura społeczna na rzecz mieszkalnictwa treningowego i wspomaganego jest użytkowana zarówno do prowadzenia działalności gospodarczej, jak i niegospodarczej. Fakt, że cały przychód wygenerowany w ramach działalności odpłatnej jest przeznaczany na pokrycie kosztów podstawowej działalności o charakterze niegospodarczym, nie powoduje, że ta odpłatna działalność ma charakter niegospodarczy. W takim przypadku finansowanie publiczne będzie podlegało zasadom pomocy publicznej wyłącznie w zakresie, w jakim będzie obejmowało koszty związane z działalnością gospodarczą. Jeżeli możliwe jest oddzielenie kosztów i przychodów związanych z działalnością gospodarczą i niegospodarczą, zasady pomocy publicznej mają zastosowanie wyłącznie w odniesieniu do przyznanego wsparcia ze strony państwa w kwocie przewyższającej koszty prowadzenia działalności niegospodarczej. Koszty i dochody z każdego rodzaju działalności należy rozliczać osobno, konsekwentnie stosując obiektywnie uzasadnione zasady rachunku kosztów.

W przypadkach, gdy infrastruktura wykorzystywana jest prawie wyłącznie do celów działalności niegospodarczej - uznaje się, że finansowanie takiej infrastruktury może być wyłączone z zasad pomocy państwa, pod warunkiem że użytkowanie do celów działalności gospodarczej ma charakter czysto pomocniczy, wobec działalności podstawowej związanej z kwalifikowalnymi usługami społecznymi, o których mowa w opisie Działania SZOP i zapisach regulaminu wyboru projektów. Działalność gospodarcza o charakterze pomocniczym musi mieć ograniczony zakres, w odniesieniu do wydajności infrastruktury. Użytkowanie infrastruktury do celów gospodarczych można uznać za działalność pomocniczą, jeżeli wydajność przydzielana co roku na taką działalność nie przekracza 20 % całkowitej rocznej wydajności infrastruktury. Nie ma przy tym jednej metodologii obliczania parametru „20% całkowitych rocznych zasobów/wydajności danego podmiotu”. Można tu wykorzystać np. takie wskaźniki, jak powierzchnia infrastruktury, czas jej użytkowania, czy wartość nakładów absorbowanych przez infrastrukturę. Wykluczone jest wykorzystanie jako wskaźników przychodów lub dochodów osiąganych z działalności gospodarczej i niegospodarczej. Wyboru wskaźnika najbardziej oddającego specyfikę danego rodzaju infrastruktury musi dokonać wnioskodawca/beneficjent, zaś Instytucja Zarządzająca FEP 2021-2027 sprawdzi, czy nie został tu popełniony błąd metodologiczny.

Ad. b) Środki pochodzące z funduszy europejskich stanowią środki przyznawane z zasobów państwowych. Przydział tych środków zależy zatem od decyzji państwa członkowskiego, które jest odpowiedzialne za wdrażanie danego programu. Tak więc wszystkie środki, o które ubiega się wnioskodawca i ewentualnie uzyska beneficjent z FEP 2021-2027, będą pochodziły z zasobów państwowych. Ta przesłanka występowania pomocy publicznej będzie zatem zawsze spełniona.

1. Wsparcie powoduje uzyskanie przez przedsiębiorstwo przysporzenia na warunkach korzystniejszych od rynkowych:

Analizując tą przesłankę należy wziąć pod uwagę, że korzyść występuje zawsze, gdy sytuacja finansowa przedsiębiorstwa ulega poprawie w wyniku interwencji państwa. A zatem, w celu oceny występowania korzyści ekonomicznej, trzeba porównać sytuację finansową przedsiębiorstwa po zastosowaniu danego środka pomocowego z sytuacją finansową przedsiębiorstwa w sytuacji braku zastosowania środka. Środki przyznawane z FEP 2021-2027 będą miały zasadniczo charakter interwencji na warunkach korzystniejszych niż panujące na rynku, zwłaszcza w przypadkach, gdy dofinansowanie będzie udzielane w formie bezzwrotnej dotacji. Będzie ono zatem korzystniejsze od finansowania możliwego do uzyskania na rynkach finansowych, gdzie przedsiębiorca w ogóle nie uzyskałby bezzwrotnego wsparcia. Dlatego też przesłanka korzyści będzie zasadniczo spełniona.

1. Wsparcie ma charakter selektywny (uprzywilejowuje określone przedsiębiorstwa albo produkcję określonych towarów):

Pomoc publiczna występuje w przypadku środków wsparcia, które przynoszą korzyść określonym przedsiębiorstwom lub kategoriom przedsiębiorstw albo określonym sektorom gospodarki. Za selektywne mogą być uznane także środki wsparcia, które sprzyjają przedsiębiorstwom prowadzącym działalność w określonej części terytorium danego państwa członkowskiego (jest to tzw. selektywność regionalna). W kontekście środków pochodzących z FEP 2021-2027 należy wskazać, że Instytucja Zarządzająca FEP 2021-2027 posiada taką swobodę w określaniu katalogu podmiotów mogących otrzymać dofinansowanie. Dlatego zawsze spełniona będzie przesłanka selektywności.

1. Wsparcie grozi zakłóceniem lub zakłóca konkurencję oraz wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi Unii Europejskiej:

Analiza wskazanych w tej przesłance aspektów zazwyczaj odbywa się łącznie.

Uznaje się, że środek przyznany przez państwo stwarza groźbę naruszenia konkurencji, jeżeli może powodować poprawę pozycji konkurencyjnej beneficjenta w porównaniu z pozycją innych przedsiębiorstw, z którymi beneficjent konkuruje. Zakłócenie konkurencji w wyniku udzielenia wsparcia nie musi być rzeczywiste, tzn. że wystarczy sama groźba zakłócenia konkurencji lub potencjalne zakłócenie konkurencji.

Fakt, że kwota pomocy jest niewielka lub że przedsiębiorstwo będące wnioskodawcą projektu (beneficjentem) jest małe, nie wyklucza sam w sobie zakłócenia konkurencji lub groźby zakłócenia konkurencji, pod warunkiem jednak, że prawdopodobieństwo takiego zakłócenia nie jest jedynie hipotetyczne.

Cechy, które co do zasady powinna mieć dana działalność, by przesłanki groźby zakłócenia konkurencji oraz wpływu na wymianę handlową nie były spełnione to:

* 1. pomoc nie prowadzi do przyciągania popytu ani inwestycji do danego regionu i nie stwarza przeszkód dla zakładania przedsiębiorstw przez podmioty z innych państw członkowskich;
  2. towary wytwarzane przez wnioskodawcę (beneficjenta) lub świadczone przez niego usługi mają charakter lokalny lub budzą zainteresowanie tylko na określonym obszarze geograficznym;
  3. wpływ na rynki i konsumentów z sąsiednich państw członkowskich jest co najwyżej marginalny.

Należy pamiętać, że w każdym przypadku analiza występowania pomocy publicznej powinna być dokonywana bardzo uważnie, z uwzględnieniem pełnej wiedzy o danym projekcie, gdyż niekiedy niewielkie zmiany w projekcie mogą spowodować inny wniosek co do występowania pomocy publicznej.

W przypadku, gdy w ramach projektu zostanie zidentyfikowana pomoc publiczna lub pomoc de minimis, przeanalizowania wymagają wszystkie warunki dopuszczalności wybranego przeznaczenia pomocy, które wynikają z przepisów prawa UE i krajowego, regulujących to przeznaczenie pomocy. Szczególnej analizy wymaga wystąpienie tzw. efektu zachęty, jeśli dane przeznaczenie pomocy wymaga jego spełnienia. Kwestie efektu zachęty reguluje zwłaszcza artykuł 6 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (tzw. GBER – The General Block Exemption Regulation – ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych).

**2. Czy wszystkie gminy będące członkami stowarzyszenia OMGGS są wyłączone ze wsparcia w ramach działania 6.3 Infrastruktura społeczna FEP 2021-2027?**

Nie wszystkie gminy będące członkami stowarzyszenia OMGGS są wyłączone ze wsparcia w ramach działania 6.3 Infrastruktura społeczna FEP 2021-2027. Ze wsparcia wykluczone są te gminy, które są wymienione w „Porozumieniu w sprawie realizacji Instrumentu Zintegrowane Inwestycje Terytorialne oraz powierzenia zadań Instytucji Pośredniczącej w ramach programu regionalnego „Fundusze Europejskie dla Pomorza 2021-2027””.

**3. Ile lokali mogą stanowić mieszkania treningowe, wspomagane?**

Sposób wyliczenia ile lokali mogą stanowić mieszkania treningowe, wspomagane został przedstawiony w poniższej tabeli::

gdzie **M** to szukana liczba mieszkań treningowych, wspomaganych

\* W przypadku liczby ułamkowej **zawsze zaokrąglamy w dół,** np. M = 10,25 to wynik ostateczny przyjmujemy M = 10

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Liczba lokali **L**  Liczba osób w  mieszkaniu | **L** ≤ 8 | **L** > 8 |
| **więcej niż jedna** osoba | **Przykład:**  L = 6 lokali  M = 6/2;  M = 3  Odp. Liczba mieszkań treningowych, wspomaganych, w których mieszka więcej niż jedna osoba równa się 3 | **Przykład:**  L = 17 lokali  M = 4 + 0,25 ∙ (17 - 4);  M = 4 + 0,25 ∙ 13  M = 7,25 (zaokrąglamy w dół)  M = 7  Odp. Liczba mieszkań treningowych, wspomaganych, w których mieszka więcej niż jedna osoba równa się 7 |
| **jedna** osoba | **Przykład:**  L = 6 lokali  M = 6;  Odp. Liczba mieszkań treningowych, wspomaganych, w których mieszka jedna osoba równa się 6 | **Przykład:**  L = 17 lokali  M = 8 + 0,25 ∙ (17 - 8);  M = 8 + 0,25 ∙ 9  M = 10,25\* (zaokrąglamy w dół)  M = 10  Odp. Liczba mieszkań treningowych, wspomaganych, w których mieszka jedna osoba równa się 10 |

Liczba miejsc w mieszkaniu może wynieść maksymalnie 3 (a pokoje powinny być jednoosobowe), chyba że większa liczba miejsc wynika z faktu bycia rodziną w rozumieniu ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.